

Влияние прожиточного пособия и задолженности на социально-экономическое положение и активность на рынке труда

РЕЗЮМЕ

В эстонской системе социальной помощи прожиточное пособие обеспечивает минимальный доход для покрытия необходимых расходов на жизнь. В то же время низкие доходы могут привести домохозяйства в затруднительное положение, когда денег для оплаты ежемесячных счетов уже не хватает и могут возникнуть долги. При низких доходах выбраться из долгов бывает нелегко, трудно также увидеть возможности самостоятельного выхода из сложившейся ситуации. Поэтому, помимо минимального дохода, система прожиточного пособия должна предусматривать также поддержку в виде различных услуг для устройства на работу и, при необходимости, консультирования по долгам.

Исключение рабочего дохода

Чтобы мотивировать получателей прожиточного пособия искать работу, с 2018 года можно **получать прожиточное пособие вместе с рабочим доходом**: при выплате прожиточного пособия не учитывается доход за первые два месяца работы, в последующие четыре месяца учитывается половина рабочего дохода.

- Большинство домохозяйств, если один из членов домохозяйства начинает работать, не используют исключение рабочего дохода. По состоянию на 2018 год только 18% людей, начавших работать после получения прожиточного пособия, использовали исключение рабочего дохода, и большинство из них (81%) использовали исключение только в течение двух первых месяцев вместо установленных законом максимальных шести месяцев.
- Доля лиц, начавших работу после получения прожиточного пособия, с 2018 года снизилась. Это говорит о том, что введение исключения не привело к увеличению занятости среди получателей пособия.
- Исключение рабочего дохода чаще используют женщины с детьми. Исключением чаще всего пользуются жители Пярну или Сааремаа, реже Южной Эстонии или Хийумаа. В то же время доля получателей прожиточного пособия в уездах Южной Эстонии является одной из самых высоких в Эстонии.
- По данным опроса, 36% респондентов знали о возможности исключения рабочего дохода. В основном после устройства на работу люди не обращались за пособием из-за того, что не знали о возможности получить пособие или думали, что больше не имеют право получать пособие. Часть людей (по данным опроса, 14% из тех, кто начал работать) не хотели больше обращаться за дополнительной поддержкой или не считали для себя нужным это делать.
- Для того, чтобы поправка к закону выполнила свою цель, ее реализация должна быть улучшена - осведомленность о возможности использования исключения рабочего дохода должна быть выше, чтобы мотивация к началу работы повышалась.

Чтобы мотивировать к работе молодых людей из домохозяйств, получающих прожиточное пособие, с 2018 года **при расчете прожиточного пособия в доход домохозяйства не включаются доходы, полученные учащимися**.

Исключение рабочего дохода

- Количество учащихся, получающих заработную плату, в 2018 и 2019 годах увеличилось из-за совокупного эффекта изменения законодательства и улучшения экономических условий. В 2020 и 2021 годах в результате кризиса COVID-19 число работающих учащихся уменьшилось: пострадали сектора экономики, где учащиеся работали чаще.
- Учащиеся работают в основном в летние месяцы. Несколько чаще учащиеся работают в тех домохозяйствах, где есть хотя бы один неработающий родитель или где есть только один родитель.
- После исключения рабочего дохода учащихся сумма декларируемого дохода значительно увеличилась. На это повлияло общее увеличение доходов и, вероятно, также декларация о повышении доходов после изменения - семьям больше не нужно бояться потери прожиточного пособия из-за того, что их ребенок летом работает.

Решение по усмотрению

Социальный работник местного самоуправления имеет **право уменьшить размер прожиточного пособия или (временно) приостановить его выплату, если получатель пособия не выполняет договоренностей**, которые заключаются в целях поддержки стремления к самостоятельному существованию.

- Учитывая общее количество ходатайств (более 60 000), право на приостановку или сокращение пособия используется редко (менее 100 раз в год).
- Социальные работники не используют решение по усмотрению, потому что люди нуждаются в помощи в сложных случаях. Альтернативных вариантов или систем поддержки для людей, которые не соблюдают договоренности, нет, поэтому социальные работники не хотят оставлять нуждающихся без помощи.
- Социальные работники нуждаются в поддержке в применении решения по усмотрению, использовании методов управления и обмене передовым опытом. Реализация решений по усмотрению предполагает, что у каждого социального работника есть больше времени и возможностей заниматься проблемами одного человека, а при необходимости направлять его в соответствующие учреждения и к специалистам, чтобы поддерживать выполнение договоренностей.

Долговое консультирование

Получателям прожиточного пособия часто приходится иметь дело с долгами, что затрудняет самостоятельное становление. Чтобы справиться с долгами, местные самоуправления и касса по безработице могут предложить **долговое консультирование**.

- Заметная часть получателей прожиточного пособия не имеет достаточных доходов, чтобы справиться с бытом, поэтому для решения бытовых проблем используются кредиты и рассрочки, и так возникают долги. Почти у половины получателей прожиточного пособия есть кредит, лизинг или рассрочка платежей,

Долговое консультирование

а зачастую - несколько. Более половины из них в какой-то момент сталкивались с трудностями при выполнении своих кредитных обязательств.

- При задолженности в первую очередь обращаются к семье и друзьям (54%), и только потом в местное самоуправление (39%). Социальный работник местного самоуправления обычно направляет человека на долговое консультирование только тогда, когда из выписки со счета становится очевидно, что деньги забирают судебные исполнители. Проблему с долгами нужно решать раньше, до возникновения более серьезных проблем.
- Долговое консультирование в целом имеет положительный эффект, но оно также должно предотвращать возникновение долгов. Проблемой являются ограниченная доступность долгового консультирования для многих самоуправлений (у некоторых самоуправлений нет договорных партнеров) и длинные очереди на получение услуги.